

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

15 марта 2024 года

город Тула

Тульский областной суд в составе:
председательствующего Семеновой Т.Е.,
при секретаре Самойловой М.В.,
с участием прокурора Чебоксаровой О.В.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело №За-54/2024 по административному исковому заявлению Федерального агентства лесного хозяйства о признании недействующим в части решения Собрания представителей Щекинского района от 30.11.2021 №68/425 «Об утверждении генерального плана муниципального образования Яснополянское Щекинского района Тульской области»,

у с т а н о в и л:

30.11.2021 Собранием представителей Щекинского района принято решение №68/425 «Об утверждении генерального плана муниципального образования Яснополянское Щекинского района Тульской области», которое опубликовано в бюллетене «Щекинский муниципальный вестник» 04.12.2021, а также размещено в сетевом издании «Щекинский муниципальный вестник» (<http://npa-schekino.ru>).

Генеральный план размещен в ФГИС ТП 09.12.2021.

Федеральное агентство лесного хозяйства обратилось в Тульский областной суд с административным иском, в котором просило признать недействующим решение Собрания представителей Щекинского района от 30.11.2021 №68/425 «Об утверждении генерального плана муниципального образования Яснополянское Щекинского района Тульской области», в части включения в границы населенного пункта земель лесного фонда общей площадью 307608 кв.м или 31 га, местоположением:

Тульская обл, Щекинский район, Плавское лесничество, Крюковское участковое лесничество (Яснополянская лесная дача), кв.288, выд.11 в координатах поворотных точек границы пересечения согласно заключению филиала «Рослесинфорг» №1,

Тульская обл, Щекинский район, Плавское лесничество, Крюковское участковое лесничество (Крюковская лесная дача), кв.213 выд. 2 в координатах поворотных точек границы пересечения согласно заключению филиала «Рослесинфорг» №2,

Тульская обл., Щекинский район, Плавское лесничество, Крюковское участковое лесничество (Селивановская лесная дача), кв.145, выд.12,13, кв.146, выд. 3,4, кв.211, выд 6, 14, 15, кв.254 выд. 1,2 в координатах поворотных точек границы пересечения согласно заключению филиала «Рослесинфорг» №3.

В обоснование заявленных требований указало, что генеральный план не был опубликован в установленном порядке.

По результатам выполненного ФГБУ «Рослесинфорг» совмещения материалов лесоустройства со схемой Генерального плана м.о. Яснополянское установлено, что в границы м.о. частично включены земли лесного фонда.

Проект Генерального плана Федеральным агентством лесного хозяйства не согласован.

Оспариваемый нормативно-правовой акт не соответствует требованиям Земельного кодекса РФ, Лесного кодекса РФ, Федерального закона от 21.12.2004 №172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», Приказу Минэкономразвития России от 21.07.2016 №460 «Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования».

В судебное заседание административный истец представителя не направил, о дне, месте рассмотрения дела извещен.

Представитель административного ответчика Собрания представителей администрации м.о. Щекинский район Тульской области и заинтересованного лица – администрации м.о. Щекинский район Тульской области по доверенности Королева И.Е. в судебном заседании возражала против удовлетворения административного иска.

Заинтересованные лица – министерство природных ресурсов и экологии Тульской области, ФГБУ «Рослесинфорг» «Заплеспроект» (филиал), ООО «ПСК «Руспроект» в суд представителей не направили, о времени и месте проведения судебного заседания извещены.

На основании ч.5 ст. 213 КАС РФ суд на место определил: рассмотреть дело в отсутствие неявившихся участвующих в деле лиц.

Выслушав объяснения представителя административного ответчика, исследовав письменные материалы дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего, что административный иск подлежит удовлетворению, суд приходит к следующим выводам.

П. 20 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения отнесено утверждение генеральных планов поселения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 18 ГрК РФ генеральный план поселения является документом территориального планирования муниципального образования и содержит: 1) положение о территориальном планировании; 2) карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа; 3) карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа; 4) карту функциональных зон поселения или городского округа (статья 18, часть 3 статьи 23 ГрК РФ).

Согласно ч.1 ст. 24 ГрК РФ (ред. на 30.11.2021) генеральный план поселения, генеральный план городского округа, в том числе внесение изменений в такие планы, утверждаются соответственно представительным органом местного самоуправления поселения, представительным органом местного самоуправления городского округа.

Решение о подготовке проекта генерального плана, а также решения о подготовке предложений о внесении в генеральный план изменений принимаются соответственно главой местной администрации поселения, главой местной администрации городского округа (ч.2).

Подготовка проекта генерального плана осуществляется в соответствии с требованиями статьи 9 настоящего Кодекса и с учетом региональных и местных нормативов градостроительного проектирования, заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту генерального плана, а также с учетом предложений заинтересованных лиц (ч.3).

Судом установлено, что 10.06.2019 администрацией м.о.Щекинский район вынесено постановление о подготовке проекта генерального плана м.о. Яснополянского Щекинского района Тульской области.

Подготовка проекта осуществлена ООО «ПСК «Руспроект» на основании муниципального контракта от 17.06.2019.

Постановлением администрации м.о. Щекинский район от 06.08.2021 №24-п назначены публичные слушания по вопросу: обсуждение проекта генерального плана м.о. Яснополянского Щекинского района, проведение публичных слушаний назначено на 10.09.2021 в 16.00 час. по адресу: ул.Л.Н.Толстого, д. 142, Ясная поляна м.о. Яснополянского Щекинского района. Постановлено обеспечить размещение проекта генерального плана на официальном портале м.о. Щекинский район в сети «Интернет» в разделе «Администрация/Градостроительство/Публичные слушания», организовать открытие экспозиции в здании администрации м.о. Щекинский район. Постановление опубликовано в выпуске №30 издания «Щекинский муниципальный вестник» от 07.08.2021.

Аналогично постановлениями №22-п от 06.08.2021, №24-п назначены публичные слушания по данному вопросу в других населенных пунктах муниципального образования.

Согласно заключениям по результатам публичных слушаний от 13.09.2021, 17.09.2021 рекомендовано утвердить указанный генеральный план.

Таким образом, оспариваемый нормативно-правовой акт принят уполномоченным органом в установленной форме, с соблюдением процедуры принятия, и по этим основаниям не оспаривается.

Вопреки позиции административного истца, нормативно-правовой акт официально опубликован. В данном случае, по мнению суда, населению муниципального образования в полной мере обеспечена возможность ознакомиться с содержанием нормативно-правового акта.

Обращаясь в суд с административным иском, Федеральное агентство лесного хозяйства сослалось на нарушение процедуры согласования проекта генерального плана.

Согласно ст. 7 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), все земли в Российской Федерации исходя из своего целевого назначения подразделяются на соответствующие категории, среди которых, в частности, выделяются земли населенных пунктов и земли лесного фонда (подп. 2 и 5 п. 1).

К землям лесного фонда относятся лесные земли и нелесные земли, состав которых устанавливается лесным законодательством, при этом порядок использования и охраны земель лесного фонда устанавливается Земельным кодексом Российской Федерации и лесным законодательством (ст. 101 ЗК РФ).

Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов, расположенных на землях населенных пунктов, осуществляются в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами. Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях населенных пунктов, устанавливаются уполномоченным федеральным органом

исполнительной власти (ч. 2, 3 ст. 122 Лесного кодекса Российской Федерации).

Изменение целевого назначения лесных участков, на которых расположены защитные леса, запрещается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами (ч. 7 ст. 111 Лесного кодекса Российской Федерации).

При этом на землях лесного фонда запрещаются размещение территорий ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, предоставление лесных участков для ведения садоводства и огородничества, строительства гаражей для собственных нужд или индивидуального жилищного строительства (ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»).

По делу установлено, что лесные участки, в которые входят спорные территории, являются собственностью Российской Федерации.

По результатам выполненного ФГБУ «Рослесинфорг» совмещения материалов лесоустройства со схемой генерального плана м.о. Яснополянское установлено, что в границы м.о. частично включены земли лесного фонда, о чем подготовлены представленные суду заключения №1, 2, 3.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 25 ГрК РФ проект генерального плана подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом, в случае, когда предусматривается включение в соответствии с указанным проектом в границы населенных пунктов (в том числе образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения, городского округа, земельных участков из земель лесного фонда (в ред. на 30.11.2021).

Приказом Минэкономразвития России от 21.07.2016 №460 утвержден Порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования (далее – Порядок).

Названным нормативно-правовым актом предусмотрено, что Минэкономразвития России осуществляет подготовку Сводного заключения на проект документа территориального планирования на основании заключений отраслевых федеральных органов о согласии с таким проектом документа или о несогласии с таким проектом документа с обоснованием принятого решения и направляет Сводное заключение органу, уполномоченному на подготовку проекта документа территориального планирования.

Согласно подпункту «в» пункта 2.7 названного Порядка согласования отраслевой федеральный орган осуществляет проверку проектов генеральных планов в части включения в границы населенных пунктов земельных участков из земель лесного фонда в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Как указано в пункте 1.4 Порядка, орган, уполномоченный на подготовку проекта документа территориального планирования, размещает проект документа территориального планирования и материалы по его обоснованию в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (далее - ФГИС ТП) и направляет в федеральные органы исполнительной власти, указанные в пунктах 2.1 и 2.2 Порядка, уведомление об обеспечении доступа к такому проекту и материалам по его обоснованию в ФГИС ТП в электронной

форме и (или) посредством почтового отправления и размещает уведомление в ФГИС ТП в трехдневный срок со дня обеспечения такого доступа.

Из Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 №736 следует, что таким уполномоченным федеральным органом исполнительной власти является Рослесхоз, осуществляющий функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений (пункт 1).

Рослесхоз осуществляет: рассмотрение в установленном порядке материалов о переводе земель лесного фонда или земельных участков земель лесного фонда в земли других (иных) категорий (подпункт 5.4.2); рассмотрение проектов генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов и подготовку заключений в пределах своей компетенции (подпункт 5.4.3).

Судом установлено, что уведомление об обеспечении доступа к проекту генерального плана в ФГИС ТП поступило в Минэкономразвития России 24.04.2020.

Согласно сводному заключению Минэкономразвития России от 07.07.2020, при проверке проекта на соответствие требованиям, предусмотренным Порядком, установлено, в частности, что заключения Россельхоза и Минприроды России содержат замечания в части несоблюдения норм ч.ч.20-26 ст. 24 ГрК РФ (отсутствие протокола комиссии, созданной в соответствии с ч. 20 ст. 24 ГрК РФ, в целях обоснования включения территории лесных поселков в границы населенных пунктов).

В этой связи постановлением администрации Щекинского района от 31.07.2020 №7-842 была создана согласительная комиссия по урегулированию замечаний при согласовании проекта генерального плана м.о. Яснополянское.

По итогам заседания комиссии 30.10.2020 принято решение об отказе в согласовании проекта в связи с неустранением замечаний Федерального агентства лесного хозяйства, после чего 12.11.2020 администрацией м.о. Щекинский район вынесено постановление №11-1324 об отклонении проекта генерального плана.

Проект генерального плана был направлен в ООО «ПСК «Руспроект» на доработку (постановлением администрации м.о. Щекинский район №11-1324 от 12.11.2020).

Письмом администрации от 12.11.2020 в агентство направлены скорректированные материалы проекта.

Следующее уведомление администрации об обеспечении доступа к проекту генерального плана в ФГИС ТП поступило в Минэкономразвития России 16.12.2020.

11.02.2021 Минэкономразвития России дано сводное заключение о несогласовании проекта в связи с несогласием Россельхоза от 14.01.2021 и Минприроды России от 09.02.2021, поддержавшего замечания Россельхоз.

Постановлением администрации от 24.02.2021 №2-211 создана следующая согласительная комиссия по урегулированию разногласий при согласовании проекта генерального плана, по итогам заседания которой от 26.02.2021 принято решение согласиться с замечаниями, в том числе, Россельхоз, и направить проект на доработку.

Согласно уведомлениям от 22.04.2021 доработанные материалы проекта генерального плана в рамках согласительной комиссии размещены в ФГИС ТП для согласования.

04.06.2021 Федеральное агентство лесного хозяйства направило в администрацию м.о. Щекинский район письмо о несогласовании проекта генерального плана с замечаниями.

Согласно протоколу согласительной комиссии от 24.06.2021, принято решение согласовать проект генерального плана, исключив замечания Министерства и Россельхоза, направить главе администрации данный протокол и заключение о принятии решения о направлении согласованного проекта в Собрание представителей.

Согласно заключению согласительной комиссии от 25.06.2021, на заседании комиссии принято решение согласовать проект генерального плана с внесенными в него изменениями, исключив замечания Россельхоз, после чего назначены публичные слушания.

Таким образом, Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) вышеуказанными письмами отказало в согласовании проекта Генерального плана, следовательно, проект генерального плана согласования уполномоченным федеральным органом исполнительной власти не получил.

Следовательно, при подготовке проекта генерального плана не соблюдена предусмотренная ч. 1 ст. 25 ГрК РФ процедура согласования, что повлекло нарушение порядка перевода земель из одной категории в другую, а также имеется документально подтвержденное наложение границ населенных пунктов на участки лесного фонда, что дает основания для признания генерального плана не действующим в оспариваемой части.

Возражая относительно заявленных требований, административный ответчик указал, что по факту пересечения, отраженного в заключении №1 межведомственной рабочей группой Управления Росреестра ранее, 08.02.2018, принято решение об исключении из ЕГРН площади пересечения, по пересечениям, отмеченным в заключениях №2 и №3 замечания Россельхозом в администрацию м.о. Щекинский район не поступало.

Эти обстоятельства отражены в поступивших в суд письмах министерства природы и экологии Тульской области от 28.02.2024 и от 01.03.2024.

Вместе с тем, согласно ч.1 ст. 91 Лесного кодекса РФ, систематизированным сводом документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах является государственный лесной реестр.

То есть, доказательством отнесения земель к землям лесного фонда может являться только информация из указанного реестра, которая и была проанализирована филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Заплеспроект» на предмет наличия пересечений с землями населенных пунктов.

Представленные административным истцом заключения №1, 2, 3, выполненные филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» «Заплеспроект» от 18.10.2023 в рамках данного судебного разбирательства какими-либо доказательствами не опровергнуты.

Целью вышеуказанного согласования является проверка соответствия его положений в части включения в границы населенного пункта земельных участков из состава земель лесного фонда законодательству в сфере лесных отношений, имеющему большую юридическую силу.

Нарушение установленного Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую (пункт 3 статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации).

В данном случае, доказательства получения органами местного самоуправления муниципального образования положительного сводного заключения на проект документа территориального планирования до принятия оспариваемого нормативного правового акта, положительного заключения Рослесхоза по проекту генерального плана, материалы административного дела не содержат, и напротив, они содержат доказательства наличия пересечений границ муниципального образования и границ земель лесного фонда.

В то же время при включении в границы населенного пункта лесных участков, расположенных на землях лесного фонда, необходимо обеспечить процедуру согласования проекта генерального плана с Федеральным агентством лесного хозяйства, что соответствует правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации об особом правовом режиме лесного фонда (определение Конституционного Суда Российской Федерации от 03.02.2010 № 238-О-О).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 215 КАС РФ, суд

р е ш и л:

административное исковое заявление удовлетворить.

Признать недействующим с момента принятия решения Собрания представителей Щекинского района от 30.11.2021 №68/425 «Об утверждении генерального плана муниципального образования Яснополянского Щекинского района Тульской области» в части включения в границы населенного пункта земель лесного фонда общей площадью 307608 кв.м или 31 га, местоположением:

Тульская обл, Щекинский район, Плавское лесничество, Крюковское участковое лесничество (Яснополянская лесная дача), кв.288, выд.11 в координатах поворотных точек границы пересечения согласно заключению филиала «Рослесинфорг» №1

№ контура	№ точки	X	Y
1	1	729750.67	257309.93
1	2	729767.59	257298.57
1	3	729780.34	257309.99
1	4	729762	257315.5
1	1	729750.67	257309.93

Тульская обл, Щекинский район, Плавское лесничество, Крюковское участковое лесничество (Крюковская лесная дача), кв.213 выд. 2 в координатах поворотных точек границы пересечения согласно заключению филиала «Рослесинфорг» №2

№ контура	№ точки	X	Y
1	1	727575.66	247781.94
1	2	727560.79	247739.47

1	3	727544.73	247697.43
1	4	727596.64	247677.61
1	5	727612.69	247719.65
1	6	727627.57	247762.14
1	1	727575.66	247781.94

Тульская обл., Щекинский район, Плавское лесничество Крюковское
участковое лесничество (Селивановская лесная дача), кв.145, выд.12,13, кв.146,
выд. 3,4, кв.211, выд 6, 14, 15, кв.254 выд. 1,2 в координатах поворотных точек
границы пересечения согласно заключению филиала «Рослесинфорг» №3

№ контура	№ точки	X	Y
1	1	721904.59	239171.39
1	2	721704.16	239099.5
1	3	721661.45	239101.16
1	4	721648.93	239089.77
1	5	721645.85	239072.92
1	6	721612.1	239064.14
1	7	721583.86	239049.67
1	8	721556.11	239029.98
1	9	721493.24	239008.38
1	10	721354.91	238959.99
1	11	721263.09	238909.21
1	12	721190.72	238861.52
1	13	721078.5	238753.09
1	14	721204.01	238506.58
1	15	721353.54	238485.69
1	16	721384.09	238499.93
1	17	721456.69	238522.94
1	18	721534.75	238553.55
1	19	721510.96	238696.34
1	20	721560.14	238708.25
1	21	721585.82	238712.69
1	22	721615.48	238723.03
1	23	721614.81	238725.29
1	24	721627.26	238729.55
!	25	721631.51	238731.14
1	26	721635.6	238732.46
1	27	721644.55	238735.52
1	28	721653.09	238738.01
1	29	721651.47	238743.51
1	30	721661.15	238745.63
1	31	721667.12	238746.48

№ контура	№ точки	X	Y
1	1	721904.59	239171.39
1	47	721580.03	238748.77
1	48	721530.81	238728.3
1	49	721525.88	238727.01
1	50	721525.96	238725.64
1	51	721521.06	238725.26
1	52	721519.98	238724.66
1	53	721518.85	238722.49
1	54	721518.85	238699.43
1	55	721595.45	238724.37
1	47	721580.03	238748.77
1	56	721757.68	238870.42
1	57	721741.57	238861.63
1	58	721730.71	238855.74
1	59	721738.63	238840.02
1	60	721755.94	238849.26
1	61	721764.86	238853.98
1	62	721763.67	238856.81
1	56	721757.68	238870.42
1	63	721815.38	238850.81
1	64	721786.69	238831.26
1	65	721788.71	238828.56
1	66	721787.14	238826.48
1	67	721791.36	238817.71
1	68	721793.28	238818.6
1	69	721800.28	238821.77
1	70	721816.15	238835.56
1	71	721822.27	238839.34
1	72	721816.28	238850.11
1	63	721815.38	238850.81
1	73	721782.01	238830.48

1	32	721676.6	238747.86
1	33	721681	238748.58
1	34	721695.53	238750.93
1	35	721731.68	238763.53
1	36	721827.48	238815.59
1	37	721837.6	238819.95
1	38	721860.79	238833.87
1	39	721864.45	238835.28
1	40	721866.87	238836.22
1	41	721870.6	238837.66
1	42	721873.87	238838.92
1	43	721872.99	238842.85
1	44	721897.56	238850.28
1	45	721898.87	238840.17
1	46	721913.19	238840.88

1	74	721753.39	238817.04
1	75	721759.86	238804.67
1	76	721788.45	238815.95
1	73	721782.01	238830.48
1	77	721777.44	238879.91
1	78	721769.88	238875.98
1	79	721763.33	238872.39
1	80	721768.81	238860.02
1	81	721770.76	238855.69
1	82	721787.45	238864.41
1	83	721803.78	238872.56
1	84	721802.68	238874.66
1	85	721784.58	238865.09
1	86	721781.68	238871.16
1	77	721777.44	238879.91

№ контура	№ точки	X	Y
2	1	722021.15	237980.33
2	2	721996.89	237960.02
2	3	721925.41	237900.2
2	4	721980.84	237839.78
2	5	721977.8	237836.52
2	6	721933.86	237806.59
2	7	721979.86	237803.2
2	8	722016.98	237798.16
2	1	722021.15	237980.33
3	1	720250.37	237792.3
3	2	720104.53	237626.32
3	3	720249.26	237779.12
3	1	720250.37	237792.3

Решение суда или сообщение о его принятии в течение месяца со дня вступления в законную силу подлежит опубликованию в бюллетене «Щекинский муниципальный вестник».

Решение может быть обжаловано в Первый апелляционный суд общей юрисдикции через Тульский областной суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Председательствующий - подпись
Копия верна. Судья:

